



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 1143 /DPSG
D TA 1505 2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L.302/28.05.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în Monitorul Oficial al României, nr.279bis din 21/04/2003, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de 3 de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PC (Bp. 101/2008).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune amendarea Legii nr. 161 /2003 pentru "*eliminarea privilegiilor demnitarilor*" prin includerea în categoria incompatibilităților cu funcțiile și demnitățile publice a calității de președinte, vicepreședinte sau membru al comisiilor de privatizare.

II. Propuneri și observații

1. Cazurile de incompatibilitate prevăzute de Legea nr.161/2003 au rolul de a evita ca persoanele aflate în funcții sau demnități publice să dețină alte funcții sau să desfășoare un alt tip de activitate care ar putea influența negativ exercitarea mandatului cu care au fost investiți. Prin natura lor, funcțiile sau activitățile interzise de lege presupun fie acțiuni

contrare, fie apărarea unor interese contrare, fie un control reciproc, în aceste situații existând o prezumție generală de conflict de interese.

Implicând, însă, o restrângere de drepturi, incompatibilitățile nu trebuie extinse excesiv, ci este imperativ ca acestea să fie limitate exclusiv la situațiile de contradicție în care deținerea unei funcții sau exercitarea unei activități, prin prisma caracterului acestora, conduce ori creează premisele încălcării obligațiilor profesionale sau statutare, respectiv a altor îndatoriri sau principii esențiale ce sunt proprii funcțiilor sau demnităților.

În ceea ce privește propunerea de introducere a interdicției cumulului între calitatea de deputat, senator, membru al Guvernului, secretar sau subsecretar de stat, primar sau viceprimar și cea de președinte, vicepreședinte sau membru al comisiilor de privatizare, considerăm că în aceste situații nu există un conflict de interese care să justifice incompatibilitatea.

Rolul comisiilor de privatizare este acela de a coordona operațiunile legate de privatizare, asigurând că desfășurarea acestora se face cu respectarea principiilor de transparență, rigoare și obiectivitate. Nu se pot pune pe același plan calitatea de membru într-o astfel de comisie și, de exemplu, cea de administrator sau director al unei societăți comerciale, persoana care are o astfel de calitate având un rol activ în viața economică și juridică a societății respective, în procesul de management și trebuind să acționeze în interesul societății. Eventuala suspiciune de intervenție discreționară în procesul de privatizare ce ar plana, în opinia inițiatorilor, asupra membrilor comisiei care sunt funcționari publici sau demnitari nu este un motiv suficient pentru includerea deținerii acestei calități în rândul incompatibilităților, atât timp cât atribuțiile pe care le implică cele două funcții nu vin în contradicție.

Considerăm că pentru prevenirea folosirii abuzive a funcțiilor publice în situațiile mai sus menționate există deja alte instrumente reglementate de lege, precum instituția conflictului de interese, a declarării și controlului averilor, care au o acțiune *in personam*, fiind limitate la situații și împrejurări concrete.

2. Propunerea legislativă vizează și abrogarea normei de excepție de la incompatibilitățile prevăzute de lege pentru persoanele care au calitatea de membru al Guvernului, secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate acestora, care prevede că, în mod excepțional, Guvernul poate aproba participarea persoanelor aflate în astfel de funcții ca reprezentanți ai statului în adunarea generală a acționarilor ori ca

membri în consiliul de administrație al regiilor autonome, companiilor sau societăților naționale, instituțiilor publice ori al societăților comerciale, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, de interes strategic sau în cazul în care un interes public impune aceasta.


În opinia noastră, textul alin.(2) al art.84 are în vedere posibilitatea participării persoanelor mai sus - menționate, ca reprezentanți ai statului, deci nu în nume propriu, la desfășurarea activității anumitor categorii de persoane juridice de interes public sau strategic, tocmai pentru a se asigura premisele unei activități desfășurate în mod transparent și cu respectarea legii. Deținerea unor astfel de calități este prevăzută cu caracter de excepție, numai dacă interese de ordin general impun prezența acestora și numai cu aprobarea prealabilă a Guvernului.

Pe lângă această situație excepțională, în care persoanele menționate participă în numele statului în adunările generale și în consiliul de administrație al persoanelor juridice limitativ menționate de lege, participarea acestora în nume propriu în aceleași tipuri de structuri, în cadrul oricărei categorii de persoane juridice, intră sub incidența dispozițiilor art.84 alin.(1), care stabilește incompatibilități privind funcția de membru al Guvernului, secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate acestora.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU – TARICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului